

香港康復計劃方案 – 「制訂建議」階段
研討會
提供予參與者的背景資料

殘疾人士老齡化的問題

前言

為確保康復服務與時並進，政府已委託康復諮詢委員會（康諮會）開展制定新的《香港康復計劃方案》（《方案》）的工作。康諮會成立了專責工作小組跟進有關工作，並委聘了香港理工大學顧問團隊（顧問團隊）提供顧問服務，及展開公眾參與活動。

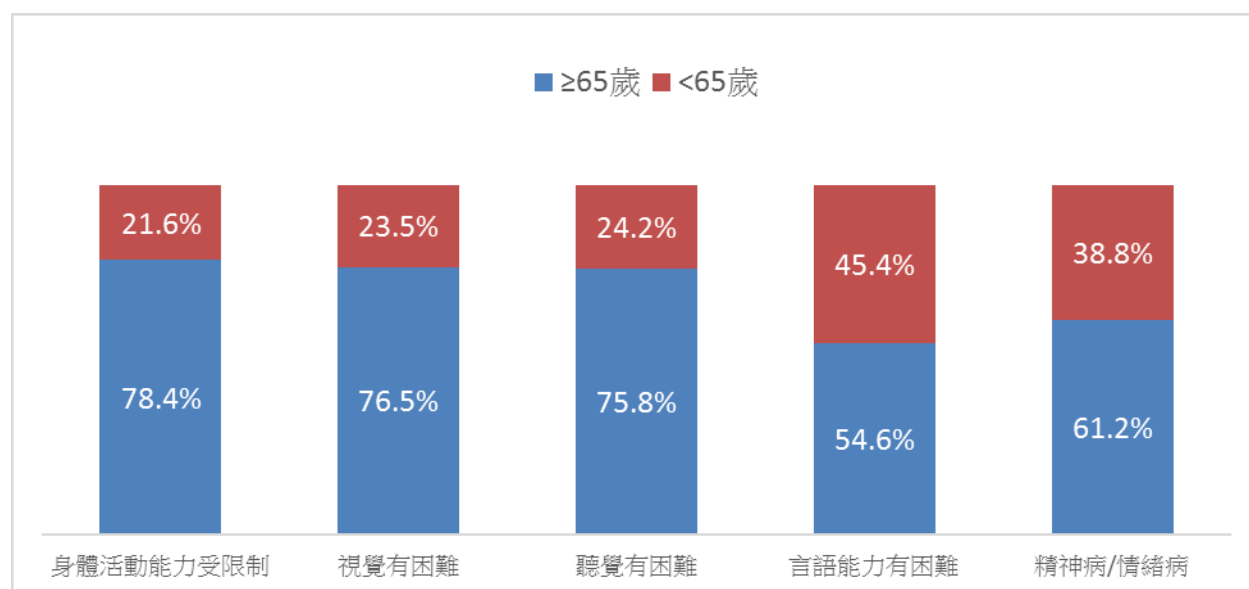
2. 康諮會在顧問團隊的協助下已於 2018 年 6 月完成第一階段（「訂定範疇」階段）的公眾參與活動，收集持份者就新的《方案》涵蓋範疇的意見。

3. 因應在「訂定範疇」階段的公眾參與活動收集到的意見，顧問團隊在這一節的研討會將集中探討殘疾人士老齡化的問題。

背景

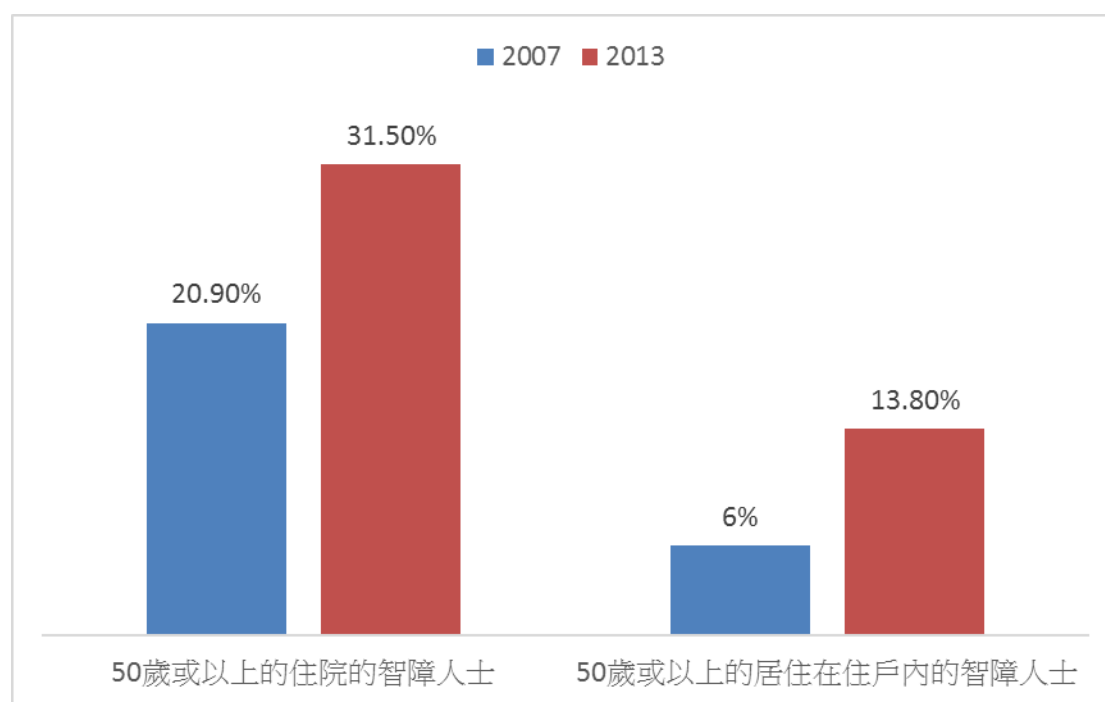
根據香港政府統計處《從綜合住戶統計調查搜集所得的社會資料：第 62 號專題報告書》，在八個選定殘疾類別（包括身體活動能力受限制、視覺有困難、聽覺有困難、言語能力有困難、精神病／情緒病、自閉症、特殊學習困難及／或注意力不足／過度活躍症）的殘疾人士中，超過六成人年齡為 65 歲或以上。在這八個殘疾類別中，有其中五個類別（包括身體活動能力受限制、視覺有困難、聽覺有困難、言語能力有困難及精神病／情緒病）以 65 歲或以上殘疾人士為主（見圖一）。

圖一：以 65 歲或以上殘疾人士為主的殘疾類別（根據第 62 號專題報告書）



2. 雖然智障人士整體上比其他殘疾人士年輕，但比較第 48 號專題報告書和第 62 號專題報告書的數據發現 50 歲或以上的智障人士數目有增長趨勢（見圖二）。在住院的智障人士中，2013 年有 31.5% 的人年齡為 50 歲或以上，而 2007 年則有 20.9%；居住於住戶內的智障人士中，2013 年有 13.8% 的人年齡為 50 歲或以上，而 2007 年則有 6%。

圖二：智障人士的老齡化



3. 某些殘疾人士衰老情況較一般人早出現，或者身體功能突發衰退。勞工及福利局（勞福局）於 2014 年委託香港理工大學就智障人士老齡化的情況進行研究的結果顯示¹，智障服務使用者比同齡的一般人士較早患上各種的長期病患和與其相關的身體功能障礙。高血壓、糖尿病和白內障是有關研究對象所有年齡級別中較常見的身體病況。智障人士平均身體病況數目，在 30-39 歲開始隨年齡遞升而有增加的趨勢；患有唐氏綜合症的組別相對於沒患有唐氏綜合症的組別，有較多的殘疾情況和身體病況，其身體病況數目在 30-39 歲開始顯著較多；患有腦癱的智障人士中，身體病況數目在 50-59 歲開始顯著較多。

1. 在院舍內提供的特殊服務

4. 隨著醫療科技進步，社會經濟環境日漸改善，殘疾人士的平均壽命越來越長。政府一直十分關注康復服務使用者老齡化的需要，為加強對老齡化康復服務使用者的支援，政府近年在殘疾人士院舍推出下列多項優化措施：

¹ 「智障人士老齡化趨勢」研究報告(2015) (香港理工大學)

- (a) 延展照顧計劃
- (b) 職業康復延展計劃
- (c) 「醫生外展到診計劃」
- (d) 加強院舍照顧服務的支援
- (e) 為老齡化服務使用者提供交通服務
- (f) 提供言語治療服務

上述優化措施的詳情載於附錄。

2. 老齡化殘疾人士的職業康復服務優化空間

5. 現時庇護工場／綜合職業康復服務沒有設立退出服務的年齡上限，而隨著服務使用者開始老齡化，現有的服務模式和配套未必適合。根據社會福利署（社署）的資料，現正接受展能中心暨嚴重弱智人士宿舍或庇護工場／綜合職業康復服務中心暨中度弱智人士宿舍服務的殘疾人士，超過 10% 達 60 歲或以上；提供相關服務的機構亦反映老齡化的康復服務使用者多為長期病患者，身心機能明顯退化，未能持續參與或受益於現有的日間訓練或職業康復服務模式。政府亦關注輪候上述服務的人數眾多及時間較長的情況。

6. 為提供更適切的康復服務予老齡化服務使用者，行政長官在《2018 年施政報告》宣布，政府會檢視正接受展能中心暨嚴重弱智人士宿舍及庇護工場／綜合職業康復服務中心暨中度弱智人士宿舍服務的老齡化服務使用者的訓練及照顧需要，以探討發展新服務模式的需要及可行性。社署會檢視及探討發展新服務模式的需要及可行性，例如推行試驗計劃讓老齡化服務使用者於宿舍內接受一站式的日間訓練或職業康復及住宿照顧服務，使相關的展能中心或庇護工場／綜合職業康復服務中心可利用空缺接收新的服務使用者，加快輪候上述服務的時間等。

3. 預防殘疾人士早發性老化的方法

7. 為減輕殘疾人士早發性的老化及其他健康問題，勞福局聯同衛生署成立了專責小組，並邀請非政府機構、家長組織及智障人士參與，編製基本健康和預防病患的資訊錦囊，以加強對智障人士家長及照顧者的健康教育工作（包括良好運動及飲食習慣、口腔及牙齒護理等），增加他們對智障子女健康教育訓練和協助預防病患的知識。資訊錦囊已於 2017 年第四季派發予康復服務機構、家長組織和自助組織，讓有關機構／組織就資訊錦囊的應用，為院舍的前線員工、智障人士及其家長或照顧者舉行講座及推介活動。另一方面，社署亦鼓勵康復服務機構為其員工提供照顧智障人士的在職培訓，讓他們能正確傳達有關資訊予智障人士及其家長及照顧者。

8. 政府致力與康復服務機構合作減輕智障人士早發性的老化及其他健康問題。在勞福局的協調下，「伊利沙伯女皇弱智人士基金」在 2016-17 年度資助 6 間非政府機構／醫療團體的 8 個為智障服務使用者提供檢查服務（包括視力、聽力、牙科）的項目，以便照顧者能及早識別智障人士早發性老化的病徵，從而作適當的轉介和跟進。「伊利沙伯女皇弱智人士基金」在 2017-18 年度亦資助 4 間非政府機構的 4 個為智障服務使用者提供檢查服務（包括骨科、牙科及足部）的項目。

9. 此外，康諮會轄下的康復服務公眾教育小組委員會（小組委員會）由 2018-19 年度起，通過在公眾教育／宣傳活動撥款準則上，增加一項「推廣智障人士健康資訊」為重點宣傳活動之一，以鼓勵康復服務機構及特殊學校申請康復服務公眾教育活動撥款，籌辦地區宣傳活動，推廣智障人士健康訊息。在 2018-19 年度，小組委員會向康復服務機構及特殊學校撥款 998,495 元，以資助 19 個有關「推廣智障人士健康資訊」的項目。

討論問題

1. 殘疾人士（特別是智障人士）的老齡化對康復服務的需要有甚麼影響？
2. 在院舍內需要提供甚麼種類的特殊服務／科技產品，以應對老齡化殘疾人士（特別是智障人士）的服務需要？
3. 職業康復服務應如何應對服務對象老齡化的現象？
4. 殘疾人士（特別是智障人士）早發性老化帶來怎樣的需要和問題？院舍及社區服務應如何應對？
5. 如何在社區及院舍推廣健康資訊以處理及減輕殘疾人士（特別是智障人士）早發性的老化及其他健康問題？
6. 什麼類型的科技產品（例如預防跌倒的產品）可幫助在社區居住的老齡化殘疾人士的日常生活使用，以減慢老齡化或預防疾病？

社會福利署就服務使用者老齡化的優化措施

措施名稱	措施詳情
延展照顧計劃	<ul style="list-style-type: none"> • 為展能中心內因年老或健康情況轉差而無法從長時間或密集訓練中獲益的服務使用者，提供適切服務，包括職業治療／物理治療服務。 • 在 2014-15 年度及 2018-19 年度分別增加 895 個及 465 個名額。 • 在 2019 年 1 月共有 69 個單位提供 1 485 個名額。
職業康復延展計劃	<ul style="list-style-type: none"> • 為庇護工場／綜合職業康復服務中心內因年老或工作能力衰退而無法從一般職業訓練獲益的老齡化服務使用者，提供適切服務，包括護理／健康護理服務。 • 在 2014-15 年度及 2018-19 年度分別增加 645 個及 290 個名額。 • 在 2019 年 1 月共有 50 個單位提供 1 130 個名額。
醫生外展到診計劃	<ul style="list-style-type: none"> • 為資助殘疾人士院舍的院友提供基礎的醫療照顧及支援，以應付院友老齡化和健康情況轉差等情況。 • 於 2016-17 年度為計劃增撥約 950 萬元經常撥款，令資助金額增加至約 2,600 萬元，以加強對殘疾院友的基礎醫療照顧及支援。
加強院舍照顧服務的支援	<ul style="list-style-type: none"> • 於 2015-16 年度增撥 2,590 萬元經常開支，增加長期護理院的照顧人手及加強中度弱智人士宿舍的專職醫療服務，以照顧和支援高齡服務使用者。 • 於 2018-19 年度在智障人士、肢體傷殘人士及精神病康復者輔助宿舍增設保健員，以提升輔助宿舍的健康護理服務。 • 於 2018-19 年度推行一個為期四年的試驗計劃，成立以地區為本並包括社工、物理治療師、職業治療師等在內的專業團隊，為私營殘疾人士院舍和安老

措施名稱	措施詳情
	院舍的住客提供外展服務，支援他們的社交和康復需要。
為老齡化服務使用者提供交通服務	<ul style="list-style-type: none"> • 於 2016-17 年度向獎券基金申請撥款約 6,832 萬元，為展能中心暨嚴重弱智人士宿舍及日間社區康復中心添置 73 輛中心車輛，以應付老齡化服務使用者外出就診或參與其他康復活動的需求。 • 於 2016-17 年度增加約 1,900 萬元經常撥款，為 59 間展能中心暨嚴重弱智人士宿舍及 4 間日間社區康復中心增加司機和加強這些宿舍／中心的巴士服務，以配合老齡化康復服務使用者出外就診及活動的需要。
言語治療服務	<ul style="list-style-type: none"> • 於 2018-19 年度撥款資助非政府機構，為中度弱智人士宿舍、嚴重弱智人士宿舍、嚴重肢體傷殘兼弱智人士宿舍及嚴重殘疾人士護理院提供言語治療服務，以協助處理老齡化服務使用者的吞嚥問題。 • 行政長官在《2018 年施政報告》宣布，政府會將言語治療服務擴展至盲人護理安老院、長期護理院及輔助宿舍。